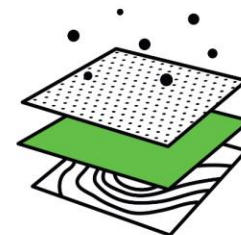




GOVERNEMENT

*Liberté
Égalité
Fraternité*



**PLANIF
TERRITOIRES**

Imaginons ensemble
nos territoires de demain

4^e ÉDITION

LES RENCONTRES NATIONALES

« LA PLANIFICATION À LA CROISÉE DES CHEMINS »

9 DÉCEMBRE 2025

ESPACES DIDEROT - PARIS 12^e

10 RUE TRAVERSIÈRE - 75012 PARIS

En partenariat avec



« Contentieux des documents d'urbanisme : état des lieux et perspectives »



Laurent LEBON

chef du bureau de la planification urbaine et rurale et du cadre de vie (DGALN/DHUP/UP3) au sein des Ministères transition, écologique, aménagement du territoire, ville et logement



Dominique FALLIERO

directeur de l'urbanisme au sein de Toulouse Métropole et de la Ville de Toulouse



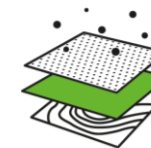
Frédéric Rolin

Professeur de droit public et directeur scientifique du Groupement de Recherche sur les Institutions et le Droit de l'Aménagement, de l'Urbanisme et de l'Habitat (GRIDAUH)



MINISTÈRES
TERRITOIRES
ÉCOLOGIE
LOGEMENT

Liberté
Égalité
Fraternité



PLANIF
TERRITOIRES
Imaginons ensemble
nos territoires de demain

toulouse métropole



EMPLOI

487 660 emplois
en 2020



+ 6 889 emplois par an (+ 1,41%)
sur la période 2010 - 2020

POPULATION

818 491 habitants
en 2021



Part des moins
de 25 ans

33,4 %

15 %

Part des plus
de 65 ans



10 943
naissances
4 993 décès

+ 10 211 habitants par an (sur la période 2010 - 2020)

solde naturel
annuel
+ 5 950
habitants



solde migratoire
apparent annuel
+ 4 261
habitants



© MeloPhoto / Alamy Stock Photo

1. RETOUR VERS LE PASSÉ... Approuvé en 2019, le premier PLUi-H Métropolitain est annulé en mai 2021

100 % de RC de particuliers

40 (11) + 1 (1) = 0

Un vice unique : la consommation d'espace

Condamnation à mort avec exécution (presque) immédiate de la peine

Déni / brutalité / sidération / sentiment d'injustice / panique / mode survie

Juin déterminé... septembre céphalées....

Début du sprint/marathon vers 2025

Une annulation aux effets multiples, protéiformes, immédiats, durables :

- Politiques
- Recommunalisation
- La confiance
- Pour Toulouse, entre 1000 et 1500 AU en cours d'instruction en instantané 365 jours par an
- 2 ans !
- Effets d'aubaine versus dommages collatéraux
- etc.

*L'instant philo :
Juste/Légal ?
Proportionnalité faute / sanction ?
Intérêt à agir / intérêt à
annulation totale ?*

2. PERSPECTIVES

Vers l'approbation du PLUi-H 2025 de Toulouse Métropole le 18 décembre 2025 (*)...
.... puis sa défense dès le début 2026...

* Un travail politico-technique monumental et un petit coup de pouce du destin

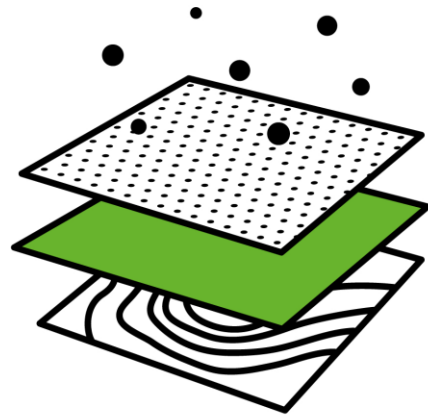
En France, la multiplication à venir de colosses aux pieds d'argile :
Complexité x Transitions x Judicialisation x effets amplificateurs

Quelles pistes ?

- *Refonder ?*
- « *Simplifier* » : Circonscrire les cas d'annulation totale immédiate
-> l'idée de dissocier ?
- *Composer/faire avec* : Dura lex sed lex
-> Responsabilité et professionnalisme de tous les acteurs



*L'instant philo :
Tous égaux devant la
légalité ?*



**PLANIF
TERRITOIRES**
Imaginons ensemble
nos territoires de demain

CONTENTIEUX DU DROIT DE L'URBANISME

LA SECURISATION DES DOCUMENTS
D'URBANISME : UN ENJEU MAJEUR pour la
DHUP

CONTEXTE

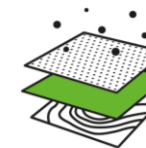
- 📍 Annulation de plusieurs documents d'urbanisme ces dernières années (PLUiH de Toulouse Métropole en 2021)
- 📍 Annulations qui semblent s'accélérer :
 - PLUi de la CA du Grand Dole en février 2025
 - SCoT du Golfe du Morbihan en mars 2025
 - SCoT du Pays de la Maurienne en juillet 2025
 - etc.
- 📍 Étude flash cet été : analyse des décisions d'annulation de PLU(i) sur la période août 2024 – août 2025 : près de 50 décisions recensées (annulations totales ou partielles)



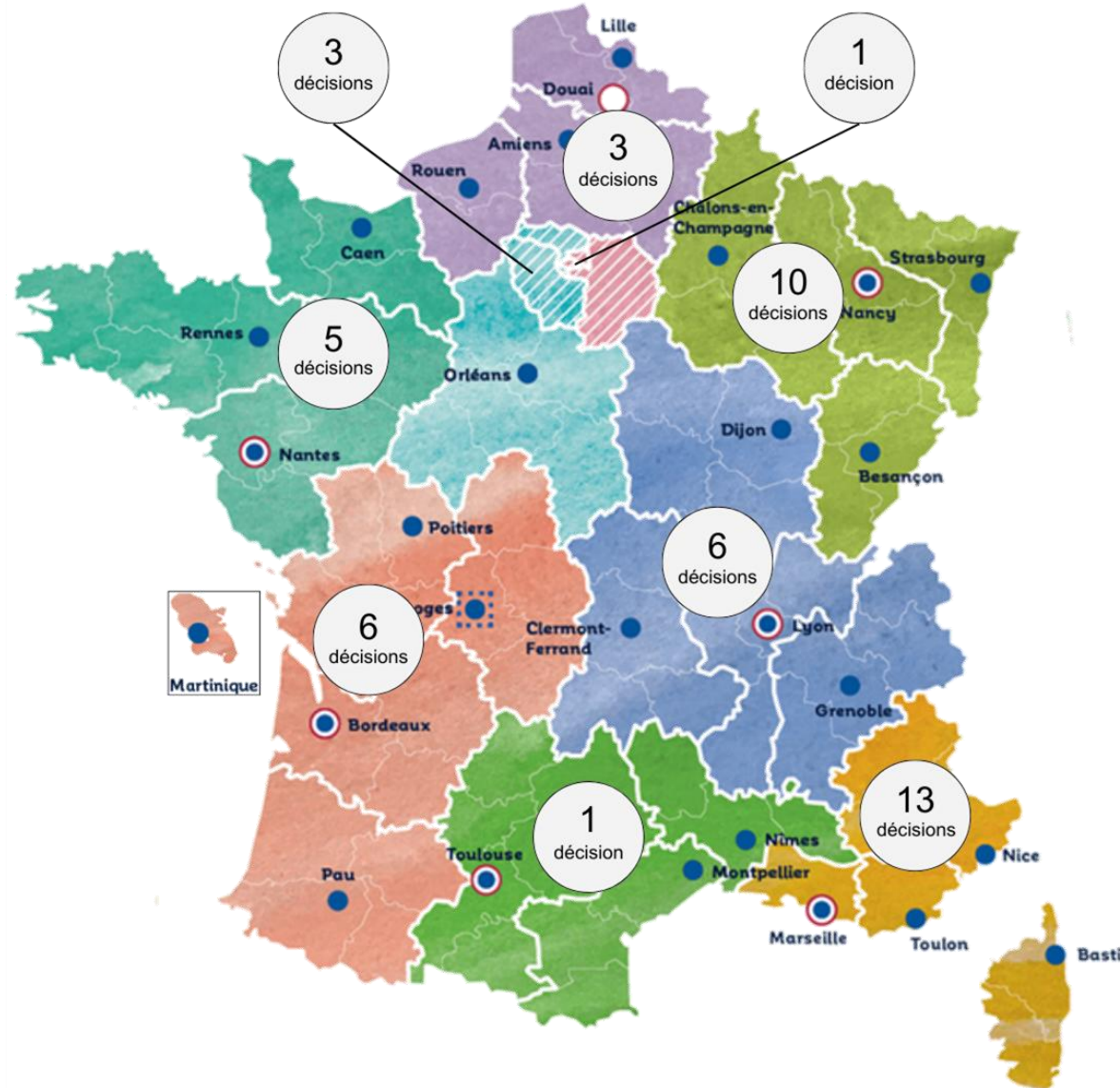
MINISTÈRES
TERRITOIRES
ÉCOLOGIE
LOGEMENT

*Liberté
Égalité
Fraternité*

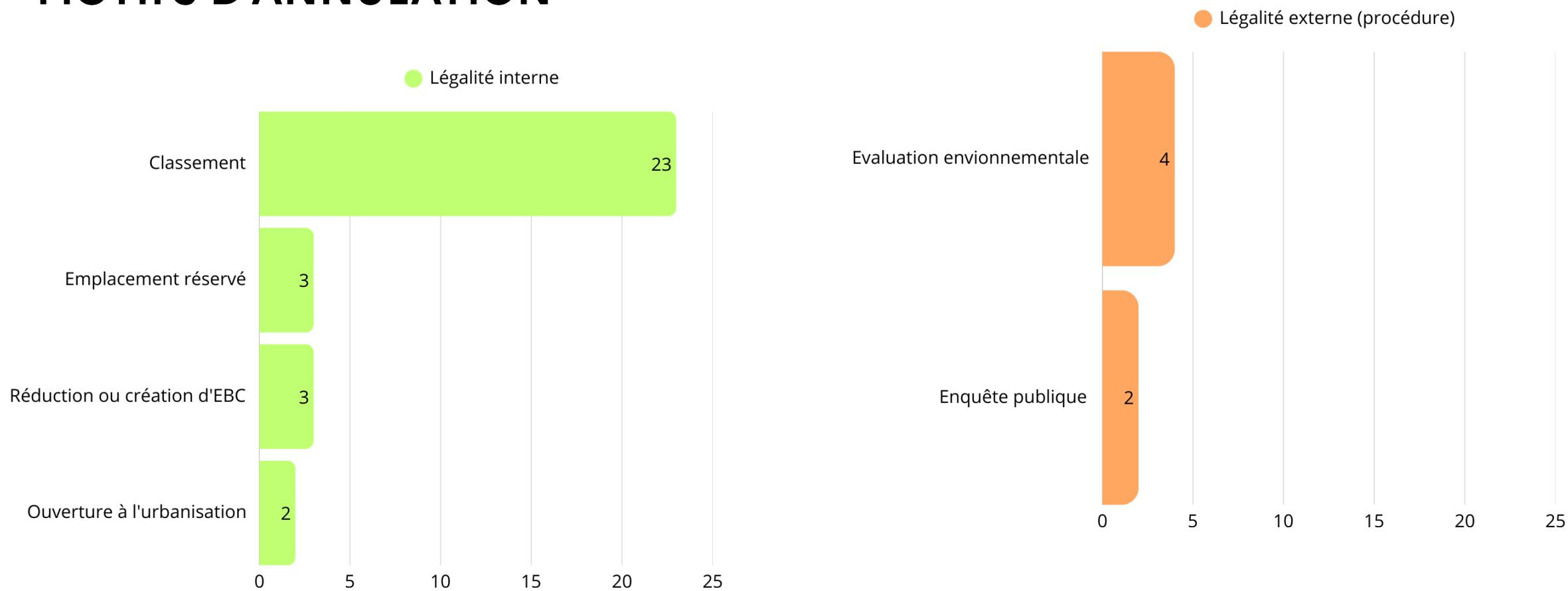
RECENSEMENT



**PLANIF
TERRITOIRES**
Imaginons ensemble
nos territoires de demain



MOTIFS D'ANNULATION



TRAVAIL A POURSUIVRE et PERSPECTIVES

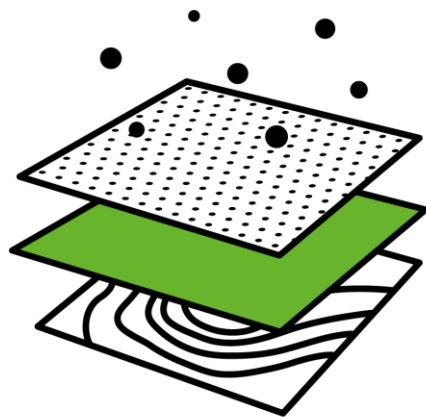
- 📍 Recrutement d'une stagiaire sur 6 mois :
 - Analyse sur une durée plus importante (depuis 2000)
 - Intégrer les SCoT dans l'étude
 - Analyser les conséquences des jugements (notamment le nombre de sursis à exécution)

- 📍 Réfléchir à des moyens de sécurisation des documents d'urbanisme :
 - Par évolution du droit existant
 - Par un accompagnement des services déconcentrés et des collectivités, sur les points de vigilance ciblés à avoir dans la procédure



MINISTÈRES
TERRITOIRES
ÉCOLOGIE
LOGEMENT

*Liberté
Égalité
Fraternité*



PLANIF TERRITOIRES

Imaginons ensemble
nos territoires de demain

Merci de votre attention

« Contentieux des documents d'urbanisme : état des lieux et perspectives »



Laurent LEBON

chef du bureau de la planification urbaine et rurale et du cadre de vie (DGALN/DHUP/UP3) au sein des Ministères transition écologique, aménagement du territoire, ville et logement



Dominique FALLIERO

directeur de l'urbanisme au sein de Toulouse Métropole et de la Ville de Toulouse



Frédéric Rolin

Professeur de droit public et directeur scientifique du Groupement de Recherche sur les Institutions et le Droit de l'Aménagement, de l'Urbanisme et de l'Habitat (GRIDAUH)