



MINISTÈRES
AMÉNAGEMENT
DU TERRITOIRE
TRANSITION
ÉCOLOGIQUE

*Liberté
Égalité
Fraternité*



**PLANIF
TERRITOIRES**

Imaginons ensemble
nos territoires de demain

3^e ÉDITION

LES RENCONTRES NATIONALES

« LA PLANIFICATION LOCALE
COMME BOUSSOLE »

Engageons-nous dès maintenant
pour créer le cadre de vie de demain

5 DÉCEMBRE 2024

ESPACES DIDEROT - PARIS 12^e
10 RUE TRAVERSIÈRE - 75012 PARIS

RETOUR **en** IMAGES !

En partenariat avec



L'édition 2024 des rencontres nationales du réseau Planif Territoires a rassemblé près de 200 acteurs de la planification autour du thème « **La planification locale comme boussole** ».

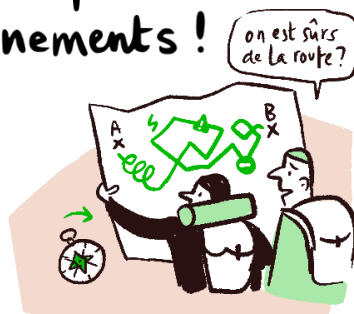
Marqueur incontournable de l'activité du réseau, cette journée s'est résolument voulue à l'écoute des territoires, proposant à la fois des séquences de travail thématiques et de précieux moments d'échanges et de retours d'expérience.

Les mots d'ordre : le partage et la sincérité. Les prises de position, témoignages, débats, tous clairs et assumés, ont permis de dessiner collectivement des perspectives porteuses de sens !

Ce livret revient en images sur les temps forts des séquences en plénière et des mini-conférences. Construit autour des illustrations réalisées en direct par Johanne de Monès (agence Become Studio), il donne à voir une sélection de verbatims et de morceaux choisis des échanges, riches et inspirants, entre intervenants et participants.

Bonne lecture !

**En route pour une exploration
riche en enseignements !**



« *La planification comme boussole* »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 1

Dans ce livret, retrouvez en image les temps forts des séquences proposées dans l'auditorium

REGARD « La planification : un levier d'adaptation aux défis de notre époque »

EN DÉBAT « Cinq facettes de la planification locale pour passer de l'acte politique à l'outil opérationnel »

Quelle répartition des rôles et des savoir-faire dans l'exercice de planification et quelle organisation pour articuler la décision politique et la mise en œuvre du document ?

ÉCLAIRAGE Quelles mutations des quartiers pavillonnaires ?

Retour sur la démarche engagée par la DHUP en 2024

INSPIRATION La qualité urbaine se planifie-t-elle ?

Comment introduire davantage de qualité paysagère et urbaine dans les documents de planification ?

LES MINI-CONFÉRENCES Construire une stratégie écologique territoriale en faisant de la nature un pilier du projet de territoire

- Renaturer, principes et méthodologie
- Étude sur les coefficients de surfaces non imperméabilisées ou éco-aménageables
- Définition et identification de zones de renaturation prioritaire dans le cadre de l'élaboration du SCoT du Bassin d'Arcachon Val de l'Eyre
- Préservation de la biodiversité et de la nature en ville, présentation de deux démarches : citoyenne et patrimoniale par Angers Loire Métropole
- Toulouse Métropole : une stratégie locale en matière de nature en ville et son inscription au sein du PLUi-H

*En marge des séquences illustrées dans ce livret, les séquences **POINTS DE VUE** et des **ATELIERS** proposées lors des rencontres ont nourri les principaux chantiers thématiques du réseau de la période 2024-2025 : ingénierie de la planification, simplification des procédures juridiques, réappropriation des paysages pavillonnaires, renforcement de l'action des réseaux locaux Planif Territoires.*

OUVERTURE

Damien Botteghi, directeur de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages, ouvre la 3^{ème} édition des Rencontres Nationales du réseau Planif Territoires en rappelant l'importance de préparer les territoires aux enjeux de demain. Au quotidien, ceci exige des acteurs de la planification de la conviction, des efforts, du temps et de l'adaptabilité aux contextes politique et environnemental en évolution constante. Il s'agit en effet de naviguer avec des vents parfois contraires, et la planification, porteuse d'objectifs ambitieux, donne les directions et y associe des leviers concrets.

A la fois langage du temps long et pilier commun sur lequel s'appuyer, **la planification, via les SCoT et les PLU(i), invite à repenser nos modes de décision et d'action** pour répondre à la diversité des enjeux, anticiper et accompagner les transformations locales, élaborer des stratégies partagées.

La planification est par essence **collective et partenariale**, et c'est ce que porte la DHUP au quotidien et ce qu'incarne le réseau Planif Territoires, tant dans l'implication de ses partenaires institutionnels que dans la diversité de ses membres. Pour leur 3^{ème} édition, ces rencontres nationales invitent à se saisir de la planification comme une boussole : se repérer pour savoir où aller, ensemble, et créer le cadre de vie de demain.



Damien BOTTEGHI
Directeur de l'Habitat, de l'Urbanisme
et des paysages (DGA/N/DHUP)

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 3

LES ENSEIGNEMENTS DE LA MATINÉE

Dans un contexte d'incertitudes croissantes et de tensions entre objectifs de développement territorial et de soutenabilité, la planification locale permet aux acteurs du territoire de **se retrouver autour d'une vision commune**.

Véritable **boussole**, elle offre un guide et des repères pour doter le territoire d'une trajectoire et la décliner dans des actions concrètes.

La planification doit constituer à la fois un **acte politique** et une **mise en œuvre opérationnelle du projet de territoire**. En tant qu'acte politique, elle permet aux acteurs de repenser leurs modes de décision et d'action pour répondre à la diversité des enjeux, anticiper les transformations locales et élaborer des stratégies partagées. En tant qu'outil opérationnel, elle invite à dépasser la simple portée réglementaire liée au droit des sols pour donner corps aux objectifs de transition et les atteindre.

Nourrie de séquences d'inspirations et de partage de points de vue, la matinée en plénière a été l'opportunité d'interroger les évolutions de paradigmes, postures et modes de faire en matière de planification, dans l'objectif collectif de créer le cadre de vie de demain.

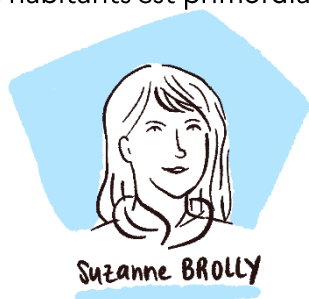
« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 4

LA PLANIFICATION : un levier d'adaptation aux défis de notre époque

Grand témoin de ces rencontres, Suzanne Brolly est **Vice-Présidente à l'Eurométropole de Strasbourg** chargée de l'habitat, de la politique foncière et immobilière, ainsi **qu'adjointe à la maire de la ville de Strasbourg** chargée de la ville résiliente.

Aux côtés de neuf autres élus, Suzanne Brolly s'implique en tant qu'**ambadrice** du réseau Planif Territoires. Ces rencontres sont l'occasion pour elle d'inviter les élus à prendre conscience des limites planétaires et à s'engager dans des politiques locales qui préservent les espaces naturels. Dans ce contexte, où il faut savoir accepter les contraintes parfois difficiles mais nécessaires du cadre réglementaire, la planification est un outil précieux pour concilier les défis d'un développement soutenable des territoires et gérer les contradictions entre intérêt général et intérêts particuliers. Pour parvenir à une planification cohérente et efficace, le dialogue entre les acteurs et avec les habitants est primordial.



Vice Présidente de
la Métropole de Strasbourg
Élue locale et Grand Témoin
des Rencontres Nationales 2025

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 5

UN FUTUR DÉSIRABLE POUR CHAQUE TERRITOIRE...



...DANS UN CADRE RÉGLEMENTAIRE COMMUN ET NECESSAIRE



AVEC LES ÉQUILIBRES A TROUVER...



...DANS LES MAINS DES COLLECTIVITÉS



la solution :
**TRAVAILLER
TOUS ENSEMBLE !**



et
DISCUTER

EN DÉBAT

Quelle répartition des rôles et des savoir-faire dans l'exercice de planification et quelle organisation pour articuler la décision politique et la mise en œuvre du document ?

La coopération entre l' élu chargé de la planification et ses services techniques revêt une importance particulière pour mener à bien un exercice de planification adapté, alors que le contexte politique, social et environnemental est mouvant. Pour y parvenir et construire une vision commune autour d'un projet de territoire cohérent, il convient d'articuler vision politique et mise en œuvre technique, en s'appuyant sur une répartition harmonieuse des rôles, une organisation efficace et une mutualisation des savoir-faire.

LES CINQ FACETTES DE LA PLANIFICATION LOCALE POUR PASSER DE L'ACTE POLITIQUE A L'OUTIL OPÉRATIONNEL

Pour répondre aux nouveaux défis de la planification territoriale, le rôle de l' élu doit évoluer en se fondant notamment sur des démarches plus intégrées. C'est ce que le Réseau Planif Territoires a mis en lumière au travers des **cinq facettes** de l' élu planificateur...



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 9

Table ronde avec deux des dix élus ambassadeurs du réseau Planif Territoires et un binôme élu-technicien de Cœur de Flandre Agglomération



Suzanne BROLLY
Élu(e) locale et ambassadrice
du réseau Planif Territoires

Vice-présidente Eurométropole de Strasbourg chargée de l'habitat, de la politique foncière et immobilière et Adjointe à la Maire de Strasbourg en charge de la ville résiliente



Hervé LEFEBVRE
Syndicat mixte
SCOT de Gascogne
Élu local et ambassadeur
du réseau Planif Territoires

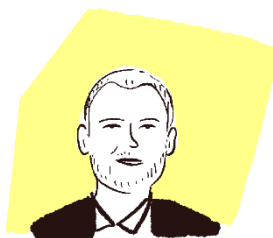
Président de la Communauté de Communes de Savès, Président du Syndicat Mixte SCOT de Gascogne et Maire de Samatan



Eddie DEFEVERE

Vice-Président chargé de l'urbanisme, de l'habitat et du PLUi-H

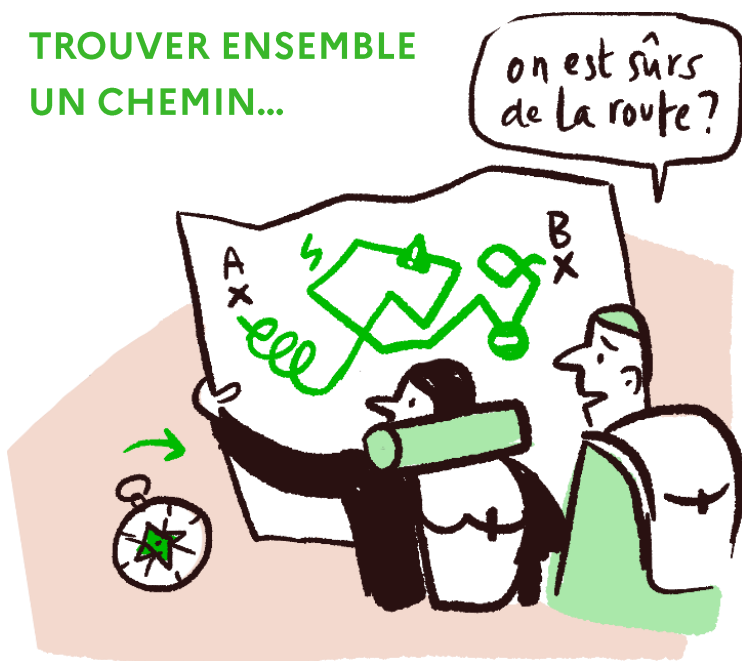
*Cœur de Flandre
Agglo*



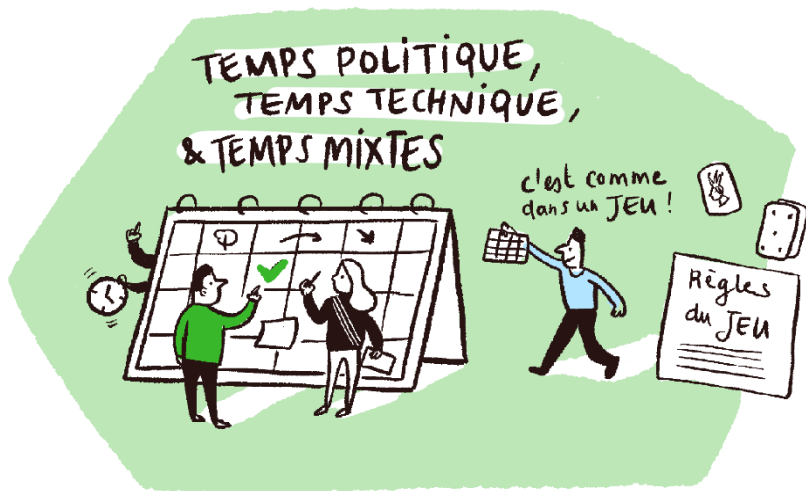
Alexandre MAYEUX

Chargé de mission PLUi-H au sein du service planification et urbanisme réglementaire

TROUVER ENSEMBLE
UN CHEMIN...



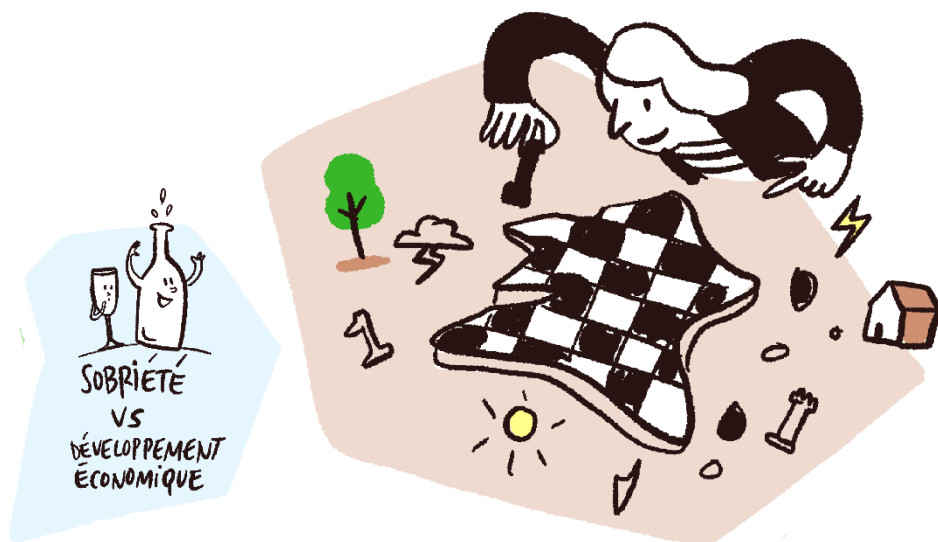
ET SE LANCER DANS LA PLANIFICATION



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 11

ÉTABLIR UNE STRATEGIE...

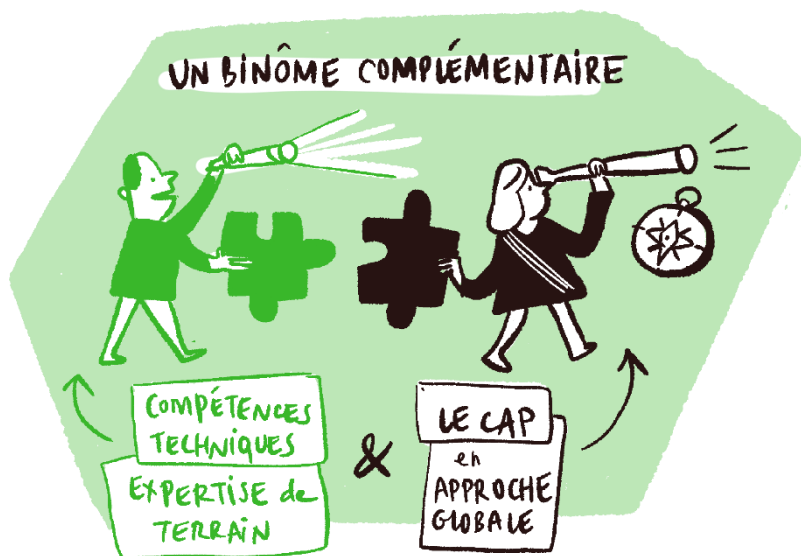


...EN INCLUANT LA POPULATION ET L'ENSEMBLE DES ACTEURS



S'APPUYER SUR LE BINÔME ÉLU-TECHNICIEN...

UN BINÔME COMPLÉMENTAIRE



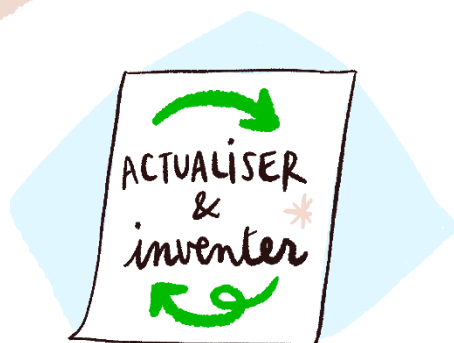
UNE ACCULTURATION mutuelle



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 13

...POUR PORTER UNE VISION PARTAGÉE



LES BONS RÉFLEXES



ÉCLAIRAGE

Quelles mutations des quartiers pavillonnaires ?

Comment dépasser les divergences pour penser autrement les quartiers pavillonnaires ?

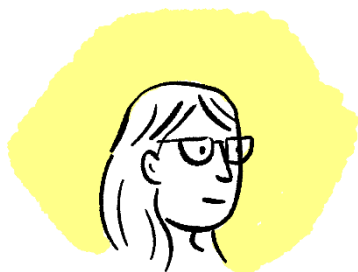
L'émergence de nouveaux modes de vie, les impératifs de sobriété foncière, le vieillissement de la population, l'augmentation du nombre de petits ménages et la nécessité de préserver la biodiversité... ce sont autant d'enjeux témoignant de transformations profondes, qui viennent questionner nos imaginaires mais se présentent aussi comme des opportunités d'adapter les territoires et d'améliorer la qualité de vie de leurs habitants.

C'est notamment le cas du modèle de la maison individuelle, plébiscité par une majorité des Français, et des tissus pavillonnaires. Suscitant de nombreux débats, ces derniers font l'objet d'une démarche engagée en 2024 par la direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages (DHUP) pour explorer les conditions de leurs mutations et la recherche de solutions « douces » pour les faire évoluer. L'éclairage apporté dans cette séquence propose un point d'étape des réflexions d'un groupe de travail qui réunit les acteurs de la fabrique urbaine impliqués sur le sujet.

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 16

Une intervention de :



Madeleine FABRE
Cheffe de projet
planification en
transition
DGALN/DHUP/UP3



DES TISSUS À QUALIFIER...



MONO
FONCTIONNALITÉ
DES TISSUS
MAIS POTENTIEL
de BIODIVERSITÉ

...FACE À DES ÉVOLUTIONS SOCIÉTALES



TENIR COMPTE
des PETITS ménages
&
VIEILLISSEMENT

SOCIOLOGIE
des PAVILLONNAIRES



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 18

UNE AMBITION :



ALIMENTER
une POLITIQUE PUBLIQUE
PAVILLONAIRE
avec de L'IMAGINAIRE
de la CONNAISSANCE
du RÉGLEMENTAIRE
de L'OPÉRATIONNALITÉ

INSPIRATION

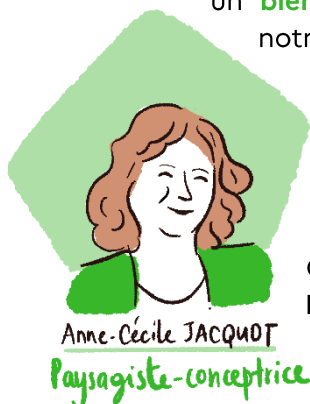
La qualité urbaine se planifie-t-elle ?

Comment intégrer davantage de qualité paysagère et urbaine dans les documents de planification ?

La qualité urbaine se co-construit et nécessite de s'imprégner des lieux et de la manière dont ils sont vécus.

C'est pour cela que l'approche par le paysage doit être au cœur de l'aménagement du territoire et qu'elle s'inscrit comme une composante fondamentale de la qualité urbaine : il s'agit d'un outil stratégique pour repenser l'exercice de planification. Tenant compte des usages, de la biodiversité, des spécificités locales naturelles et de l'histoire des lieux, cette approche permet de fédérer autour d'une vision partagée du territoire.

Loin de se réduire à un simple acte d'embellissement, la démarche paysagère consiste à concevoir les lieux comme un **bien commun vivant**, devant s'adapter à notre société en perpétuelle évolution.



Anne-Cécile Jacquot est co-gérante de l'atelier de paysage et d'urbanisme Omnibus, lauréat du **Grand Prix National du Paysage** en 2024.

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 20

DU PAYSAGE À LA QUALITÉ URBAINE



LA DÉMARCHÉ PAYSAGÈRE

PEUT APPORTER
QUELQUES CLÉS



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 21

LE PAYSAGE COMME BOUSSOLE



Faire de La nature un pilier du projet de territoire.

L'intégration de la nature comme pilier du projet de territoire repose sur la construction d'une stratégie écologique ambitieuse. Les documents d'urbanisme sont de véritables leviers pour planifier des actions de renaturation et de valorisation de la nature en ville en favorisant les caractéristiques locales des territoires et les démarches participatives.

Des études et outils existent pour faciliter la mise en œuvre d'une planification locale respectueuse de son environnement et au service de la qualité du cadre de vie.

Les témoignages des mini-conférences de l'après-midi en fournissent des exemples inspirants, avec des territoires qui fondent leurs démarches de planification sur des objectifs liés à la nature en ville. Parmi ces retours d'expérience qui expliquent comment traduire cette vision politique dans l'exercice de planification, il est possible de citer le cas du Pays du Bassin d'Arcachon-Val de l'Eyre et son approche spécifique de renaturation, celui de Toulouse Métropole et sa stratégie en matière de nature en ville, ou encore celui d'Angers Loire Métropole et ses démarches de préservation des spécificités paysagères naturelles et bâties.

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 23

MINI-CONFÉRENCE

RENATURER, principes et méthodologies



Stella GASS
Directrice générale
de la FédéSCoT

Qu'est-ce que la renaturation ?
Qu'elle soit qualitative ou quantitative, au titre de la sobriété foncière ou de la séquence « Éviter – Réduire – Compenser », les définitions et approches abondent. Dans son intervention, Stella Gass présente [l'étude de la FédéSCoT](#), qui apporte aux porteurs de projet SCoT, des définitions, solutions et études de cas pour répondre aux enjeux et ambitions de renaturation.

FAIRE AVEC L'ÉCOSYSTÈME ET LES ACTEURS LOCAUX, PUBLICS ET PRIVÉS...



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 24

...POUR SE DOTER D'UNE STRATÉGIE ÉCOLOGIQUE TERRITORIALE PARTAGÉE



STRUCTURER
une STRATÉGIE
ÉCOLOGIQUE
COMMUNE

ON VA METTRE
du vert
AUSSI SUR
le vert



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 25



Anthony DOUET
Directeur du Syndicat
Mixte du SCoT du
Bassin d'Arcachon Val de l'Eyre

Anthony Douet illustre ensuite cette approche avec la démarche ambitieuse et partagée de définition et d'identification des zones de renaturation prioritaires menée dans le cadre de l'élaboration du SCoT du Bassin d'Arcachon Val de l'Eyre. Approche d'autant plus cruciale que l'enjeu la qualité de l'eau y figure au premier plan.

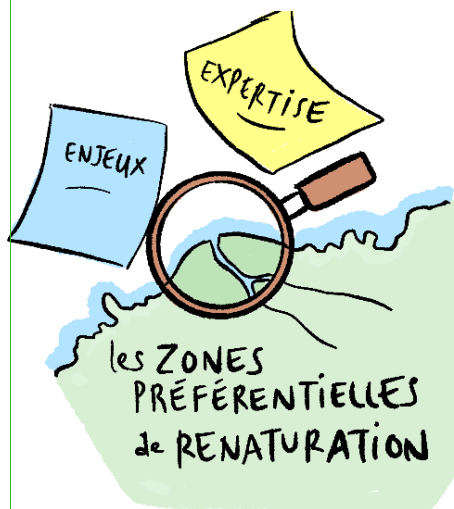
L'EAU COMME RESSOURCE PREMIERE DU TERRITOIRE...



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 26

TROUVER LES ÉQUILIBRES ENTRE LES ESPACES NATURELS ET LES PROJETS URBAINS



MINI-CONFÉRENCE

Étude sur Les coefficients de surfaces non-imperméabilisées ou éco-aménageables et illustrations



Manon MARTIN

Directrice des projets
sols & aménagement
CEREMA

Manon Martin présente les résultats et les suites à venir de l'[étude](#) menée par le Cerema et l'Office français de la biodiversité sur les coefficients de biotope. L'enjeu ? Lutter contre l'artificialisation en favorisant la renaturation et la refonctionnalisation des sols, en commençant par la pédagogie à mener sur les dimensions des sols, souvent réduits à leur surface et à leurs usages.

POUR LA PROTECTION ET RÉHABILITATION DES SOLS NATURELS EN VILLE



PÉDAGOGIE
EXPLIQUER
avant de
CONTRÔLER

+ SOL
RENATURATION
QUALITÉ ÉCOLOGIQUE



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 28



MINI-CONFÉRENCE

Préservation de la biodiversité et de la nature en ville, présentation de deux démarches : citoyenne et patrimoniale par Angers Loire Métropole

En vigueur depuis 2017, le PLUi « 3 en 1 » (urbanisme, habitat, mobilités) d'Angers Loire Métropole offre un autre regard sur un territoire au patrimoine bâti, agricole et naturel sous pression. Armelle Marrière, Julien Dauplé et Valérie Galpin exposent comment la nature est appréhendée et comment les différentes parties prenantes sont associées à travers la révision du PLUi initiée en 2024.



Armelle MARRIÈRE
Service Études
Stratégiques et
planification urbaine



Julien DAUPLE
urbaniste



Valérie GALPIN
Architecte & urbaniste



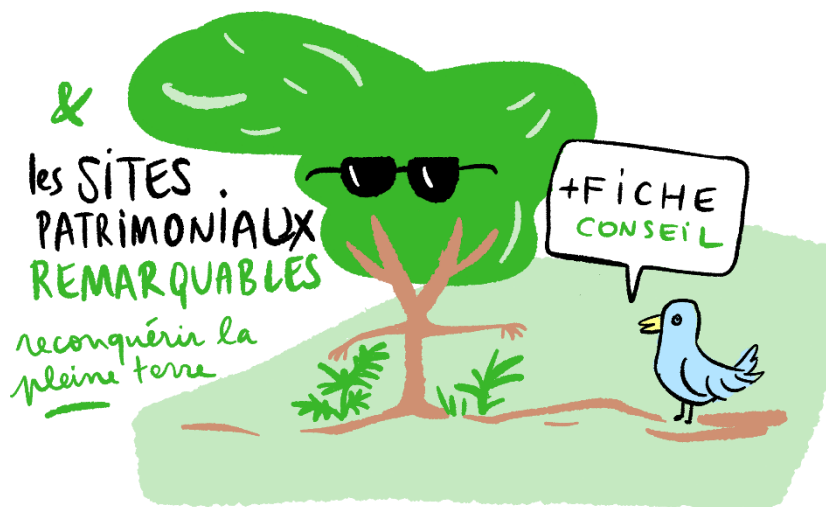
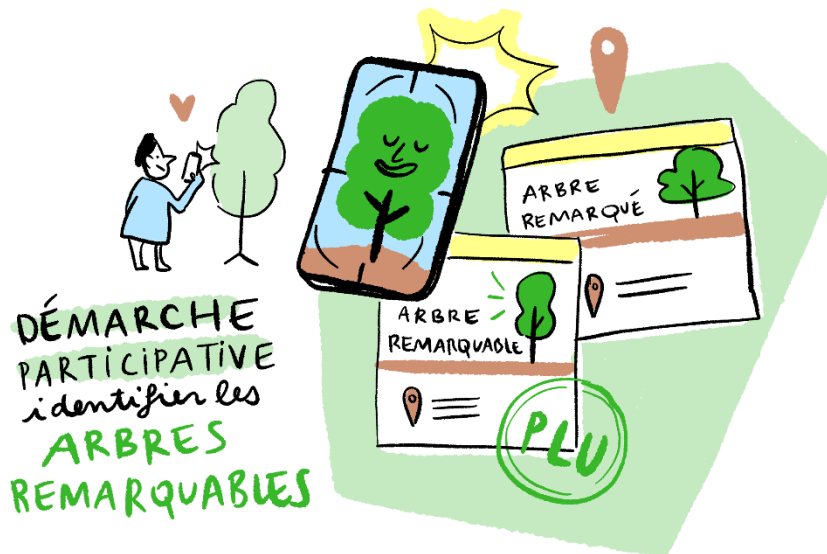
« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 30

PORTER un AUTRE REGARD sur le territoire



LES APPROCHES PRIVILEGIÉES...



... À CONDUIRE AVEC LES COMMUNES ET LEURS ÉLUS



MINI-CONFÉRENCE

Toulouse Métropole : une stratégie locale en matière de nature en ville et son inscription au sein du PLUi-H



Dominique FALLIERO
TOULOUSE MÉTROPOLÉ
Directeur de l'urbanisme

Dominique Falliero présente la démarche d'élaboration du PLUi-H de la Métropole de Toulouse dont l'élaboration a été reprise, après son annulation en 2021. Pour aborder la nature en ville et concilier les enjeux d'adaptation au changement climatique avec les fortes attentes citoyennes en matière de développement local, la collectivité propose une approche par la sobriété et la sincérité.

FACE À LA COMPLEXITÉ ET AUX RECOURS...



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 34

DES LIGNES DIRECTRICES POUR LE FUTUR PLUI-H...

SOBRIÉTÉ



B.S.P.
BON SENS PAYSAN



AMÉNAGER
la ville autour
du cours d'eau

...ET UNE VISION PROSPECTIVE



Le "Reste à Faire"
pour FAVORISER la
PLEINE TERRE

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 35

Réactions et perspectives de La journée

En conclusion de cette très riche 3^{ème} édition des rencontres nationales du réseau Planif Territoires, **Suzanne Brolly**, grand témoin des rencontres, fait part de messages-clés, où dominant le besoin de pédagogie et la nécessité de questionner en permanence les projets. Planifier est un exercice complexe et parfois périlleux, mais il faut savoir s'appuyer sur l'expertise des uns et des autres, élus, sachants, et associer la population.



SUZANNE BROLLY

Vice Présidente de
la Métropole de Strasbourg.
Élue locale et Grand Témoin
des Rencontres Nationales 2025



EN SIMPLIFIANT TROP
on peut SACRIFIER
la BIODIVERSITÉ



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 36

COMMENT FAIRE ?



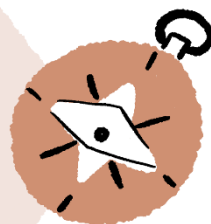
Émilie Vouillemet, sous-directrice de l'urbanisme réglementaire et des paysages (DHUP), exprime son enthousiasme : elle constate que les enjeux et objectifs sont partagés et portés à toutes les échelles de la planification malgré la complexité des réponses à apporter. À l'image de cette journée, les liens, les éclairages, le dialogue et les partages d'expériences tracent le chemin d'une planification partenariale qui, plus que jamais, se révèle être une boussole indispensable au service du cadre de vie de demain.

« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 37



ON TRAVAILLE POUR L'INTÉRÊT GÉNÉRAL



« La planification comme boussole »

Rencontres Nationales 2024 | Planif Territoires | 38

NOTES

[illegible]

[illegible]

Illustrations par Johanne de Monès, Become Studio

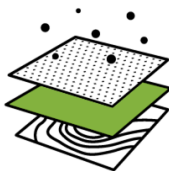
Réalisation du livret par Neoclide

Pour et avec le bureau de la planification urbaine et rurale
et du cadre de vie (DGALN/DHUP/UP3)



**MINISTÈRES
AMÉNAGEMENT
DU TERRITOIRE
TRANSITION
ÉCOLOGIQUE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



PLANIF TERRITOIRES

Imaginons ensemble
nos territoires de demain



Retrouvez l'ensemble des captations vidéo
et les supports d'intervention
sur le site du réseau !



En partenariat avec



LES DIRIGEANTS
DES TERRITOIRES