



#### La Coordination des pros

Réunion n°7 du 4 mars 2025 à Pontivy (56)

document de séance

version du 3 mars 2025

#### **ORDRE DU JOUR**

#### 1-COORDINATION DES PROS: ACCUEIL DE NOUVEAUX MEMBRES

- Stéphane BAUDEMENT
- PNR Armorique et PNRA Golfe du Morbihan
- Mission Docurba
- Conseil Régional / Service Aménagement foncier et habitat

#### 2-ACTUALITÉS NATIONALES

- retour sur les 3èmes rencontres nationales Planif Territoire du 5 décembre 2024
- déploiement du réseau en régions ou départements
- l'exposition itinérante de la DGALN sur la sobriété foncière
- avancées du GT « ingénierie et planification »
- avancées du GT « densification pavillonnaire »
- zoom sur Docurba

#### 3-LES 4 CLUBS PLANIF: POINT D'ACTU « ZAN, SCoT, PLUI »

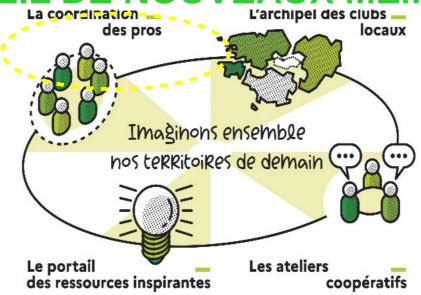
- le club Cornouaille (OCD)
- le club nord-ouest Bretagne (ADEUPa)
- le club nord-est Bretagne (AUDIAR et DDTM 35)
- le club sud-Bretagne (DDTM 56-CAUE56-AUDELOR)
- présentation de l'étude « Exploration du ZAN ou comment faire la ville sans s'étaler» par l'AUDELOR

#### 4-POINT SUR LES DÉMARCHES ET LES PRODUCTIONS EN COURS

- le projet de documentaire grand public sur « l'urbanisme ZAN »
- les 4 ateliers coopératifs :
  - atelier « Ingénierie des documents d'urbanisme »
  - atelier « Trajectoire ZAN »
  - atelier « OAP génération ZAN »
  - atelier « Simplifions les PLU »

## 1

## COORDINATION DES PROS : ACCUEIL DE NOUVEAUX MEMBRES













#### Un PNR créé en 1969

Des évolutions du périmètre Un syndicat mixte regroupant 44 communes, la Région, le Département du Finistère, 6 EPCI, 4 villes portes Un territoire rural aux patrimoines riches mais fragiles.

# HISTORIQUE D'ADHÉSION DES COMMUNES ET PÉRIMÈTRE D'ÉTUDE DU RENOUVELLEMENT DE CHARTE Plosgomen Botsorhet Lamifornes Scriptoc Logernes Botsorhet Botsorhet Botsorhet Botsorhet Logernes Botsorhet Botsorhet Logernes Botsorhet Botsorhet Logernes Botsorhet Logernes Botsorhet Logernes Botsorhet Botsorh

Sources: DREAL Bretagne - géobretagne INSEE • Traitement: PNRA 2023

#### Les 5 missions d'un PNR:

- La protection et la gestion des patrimoines
- L'aménagement du territoire
- Le développement économique et social
- L'accueil, l'éducation et l'information
- L'expérimentation et l'innovation

La charte du parc: un engagement volontaire sur 15 ans, d'acteurs qui s'accordent sur des ambitions, des orientations communes.

Portée juridique de la charte: ses orientations, mesures et son plan de parc sont opposables aux SCOT, dans un rapport de compatibilité.

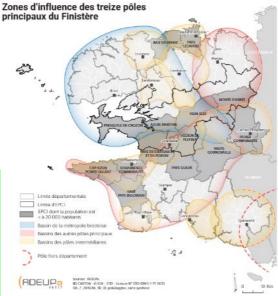
Une charte en cours de révision.

#### Les actions du PNRA en urbanisme => en amont de l'élaboration des documents de planification:

- Diffusion de données (BE, notes enjeux...)
- Expérimentation d'outils, de méthode (atelier
- OAP, TVB, analyse zones AU, fiches conseils...)
- Travaux de recherche et expérimentation (thèse, ateliers étudiants)
- Sensibilisation (lecture de paysage, expositions)

#### => lors de l'élaboration:

- Participation aux réunions PPA
- Echanges techniques
- Avis compatibilité charte



Un travail en partenariat: CAUE29, DDTM29, ADEUPA, Région, Universités...



https://www.pnr-armorique



**Charte outils de planification** 2014-2029:

32 dispositions pertinentes à transposer dans les GT et Le Paysage, un Plan le patrimoine Guide pour le territoire

19 communes - 15 000 habitants - 360 km (80%) de

C'EST UN PEU GROSSIER

REPRÉSENTATION

#### Aujourd'hui, le Parc c'est un

**Établissement public fédérant : 35** communes, 4 EPCI, 1 Département, 1 Région

Population: 200 000 habitants

Superficie: 76 000 ha

Surface urbanisée: 11 000 ha

Aire d'intérêt maritime: 17 000 ha

Attractivité touristique : environ 2

millions de touristes/an

Les paysages sous marins dans l



Mobiliser le Paysage pour faire de l'espace maritime un territoire

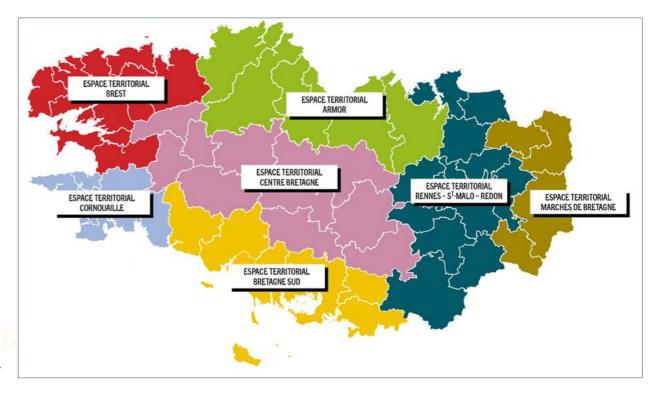
Des indices évélateurs de amigues en

linéaire côtier du Parc - 20

000 ha

Observatoire photographique du Paysage 2004-2024





Les référents territoriaux



Le SRADDET





Collectivités : Docurba, la plateforme numérique qui facilite l'élaboration des PLU

Pour lire l'intégralité de cet article, abonnez-vous au Moniteur - édition Abonné

L'outil permettra notamment l'intégration du ZAN dans les documents locaux.





## 2 ACTUALITÉ NATIONALE (DGALN)











François MARTIN (DDTML 29) Hermance GAUTHIER (Docurba)



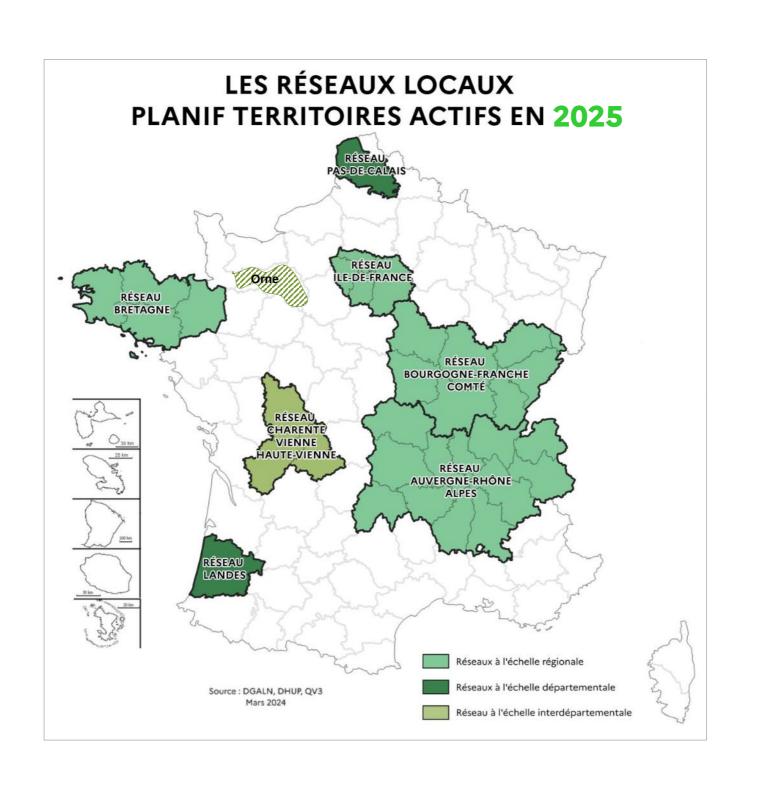
François MARTIN (DDTM 29) Karine LE SAGER-DIOUFF (QCD) Morgane YANNOU (QCD) François BOULLAND, urbaniste



François MARTIN (DDTM 29)
François BOULLAND (urbaniste)
Hermance GAUTHIER (Docurba)
Cécile GLANGEAUD (PCE 29)
Dominique WURTZ (ACE 29)
Frédéric LOREZON (journaliste réalisateur)



L'élu novateur





#### François BOULLAND, urbaniste libéral (adm CAUE 29)

Un temps très appréciable de connexion entre ceux qui sont au ministère et ceux qui sont sur le terrain « j'ai trouvé très positif le fait d'échanger avec les agents du Ministère sur les procédures et les pistes pour les simplifier. Je ne sais pas si en dehors de cet atelier, il existe une mise en lien entre ceux qui écrivent les textes et ceux qui les utilisent mais là on a eu une bribe ce qui m'a notamment permis de faire des propositions. »



#### Cécile GLANGEAUD, Paysagiste-Conseil de l'État (DDTM 29)

Des partages d'expériences à la fois très sincères et très instructifs

- décalage qui persiste avec l'urgence à agir concernant l'eau surtout, et le paysage en général ;
- la nécessité de consolider l'approche globale et systémique des enjeux urbanistiques par le paysage ;
- l'évidence d'un fort besoin d'accompagnement des acteurs élus, techniciens,.. par des personnes convaincues et acculturées élus, techniciens, représentants de l'état etc...



#### Frédéric LORENZON, journaliste-réalisateur vidéos

Le croisement des points de vue pour former un projet partagé.

- des élus engagés et connaisseurs de leurs territoires ;
- des professionnels pertinent et pédagogues.



#### Hermance GAUTIER, coordinatrice Docurba (DGALN, DDTM 29)

L''importance de la construction collective des documents d'urbanisme.

- la complémentarité entre élu et technicien, chacun dans son rôle ;
- la co-construction avec les usagers (cf l'intervention inspirante d'Anne-Cécile Jacquot, paysagiste) ;
- la co-construction avec les services de l'État.



#### **Dominique WURTZ, Architecte-Conseil de l'État (DDTM 29)**

L'engagement et l'acculturation des élus sont primordiales

- je les ai trop peu entendu dire mot « projet » ;
- des approches trop quantitatives de la part des services de l'État (ex du PLUI de Toulouse);
- il serait souhaitable de faire circuler l'expo montée par la DGALN.



#### Stéphane BAUDEMENT, pilote Planif-Territoire Bretagne (DDTM 29)

Un moment très inspirant... une redécouverte de l'ancien réseau des « Club PLUi » façon 2.0 grâce au ZAN

- une relative incomplétude du déploiement du réseau Planif'Territoires
- une disparité de compréhension des enjeux du ZAN suivant les régions ou départements
- une véritable avance et maîtrise du réseau Bretagne qui pourrait être dupliquée vers des régions limitrophes



François MARTIN, ex-pilote Planif-Territoire Bretagne (DDTM 29)

Il se passe quelque chose de nouveau et d'enthousiasmant.. J'aimerais tellement arriver en ce moment où je dois partir!

#### L'EXPOSITION ITINERANTE

### « Des solutions sur mesure pour s'adapter à la rareté des ressources et bien vivre dans nos territoires »

#### Depuis février 2025, l'exposition sur la sobriété foncière est mise à disposition des collectivités territoriales.

Portée par les ministères chargés de l'Aménagement des Territoires et de la Transition écologique, elle a pour ambition d'accompagner les acteurs locaux dans la mise en œuvre de la sobriété foncière et de la transition écologique sur leur territoire.



Les visiteurs pourront, à travers des photos, des textes et des vidéos, découvrir des réalisations concrètes issues des territoires qui concilient sobriété foncière, amélioration du cadre de vie et désirabilité.

*Vidéo de présentation en ligne (7mn)* https://www.youtube.com/watch?v=b6NOH0Ti4Xs

#### **DEUX OBJECTIFS**

- => accompagner et inspirer les acteurs locaux engagés dans les défis de la sobriété foncière.
- => **fédérer** les élus, les habitants et les acteurs de la fabrique de la ville autour d'un narratif mobilisateur

#### TROIS AXES

- => une mise en perspective historique des formes urbaines donnant à voir en quoi les villes et les villages ont été profondément redéfinis par l'accélération de l'étalement urbain sur la période récente ;
- => une approche de l'aménagement par les sols montrant que le sol est une ressource vivante et fragile qu'il faut protéger et réaffirmer dans la fabrique de la ville ;
- => les leviers à actionner à partir des blocages entre les différentes parties prenantes

#### TROIS FORMATS

- => une version « physique » : 80 panneaux, quelques objets (blocs de roche, des carottages de sols), des écrans avec des témoignages d'acteurs inspirants, des ouvrages à consulter ainsi qu'une maquette en trois dimensions.
- => **une version « réplicable »** : une cinquantaine de panneaux souples qui reprennent le contenu de l'exposition
- => une version « en ligne »

#### Contact et réservation

https://www.demarches-simplifiees.fr/commencer/accueillir-l-exposition-sur-la-sobriete-fonciere

#### PARCOURS DÉTAILLÉ DE L'EXPOSITION

## Comment se forment les villes ?

Le parcours débute par un premier espace qui retrace les transformations de nos villes et villages au fil des siècles, bouleversés par l'accélération de l'étalement urbain depuis plus de cinquante ans.

Construction et réhabilitation de plusieurs logements au cœur du quartier historique de Saintes.

Photo: Patrick Tourneboeuf et BNR Architectes



#### Aménager en ménageant les sols

Une deuxième partie interroge les liens qui unissent l'aménagement et les sols vivants, dont la préservation et la réaffirmation sont des conditions d'habitabilité de nos territoires.

À Bègles, création d'un parc, de jardins potagers, de logements et d'espaces partagés à la place d'anciennes usines de sécheries à morues.

Photo: DGALN / Ligo Amez / Sipa Press.



#### Inventer de nouveaux modèles

Enfin, la troisième partie de l'exposition donne la parole à tous les acteurs de la fabrique des territoires et met en avant des solutions sur mesure pour mieux habiter nos territoires.

À Ronchamp, ancienne filature de coton transformée pour accueillir de nouvelles activités créatives et sociales.



Photo: Michel Denancé



À l'issue du parcours, une maquette physique permet aux visiteurs de s'initier à un urbanisme respectueux des sols vivants, à l'avant-garde des pratiques d'aménagement d'aujourd'hui et de demain.

#### Des exemples inspirants

Tout au long de l'exposition, les visiteurs découvrent des opérations qui démontrent qu'il est possible de vivre bien dans un urbanisme de nonextension ou de régénération, en actionnant des leviers et des solutions qui existent déjà. Quelques illustrations de ces projets :







#### LE GT NATIONAL « DENSIFICATION PAVILLONNAIRE »

(1er webinaire, DGALN QV3, le 23 avril 2024)

Version 07/2024, à actualiser

#### Séquence 1 : où en est-on de la prise en compte de la densité en planification ?

=> Densité(s) urbaine(s) : dépasser les malentendus

Karine HUREL, déléguée générale adjointe à la FNAU

=> S'engager dans de nouveaux modèles d'aménagement ?

Stella GASS, Directrice de la Fédération nationale des SCoT







#### Séquence 2 : illustrations par des témoignages

- => Intégrer les objectifs de la loi « CR » dans le SCoT (planification de la densité, résilience du territoire...)

  François VEYREINC, Président du Syndicat Mixte Centre Ardèche

  Valentin RABIER, Directeur du SCoT Centre Ardèche
- => La densité dans le PLU de Strasbourg (sur-élévation, plans guide, OAP sectorielles, OAP négociées...)

  Guillaume SIMON, Chef de service, Direction Urbanisme et Territoires, Ville et Eurométropole de Strasbourg
- => Pour un Avenir Radieux, « densifier humainement le centre-bourg en dé-densifiant le tissu urbain » Chloé BLACHE, Agence d'architecture BQ+A (étude de cas sur la commune de Pesmes, en Haute Saône)





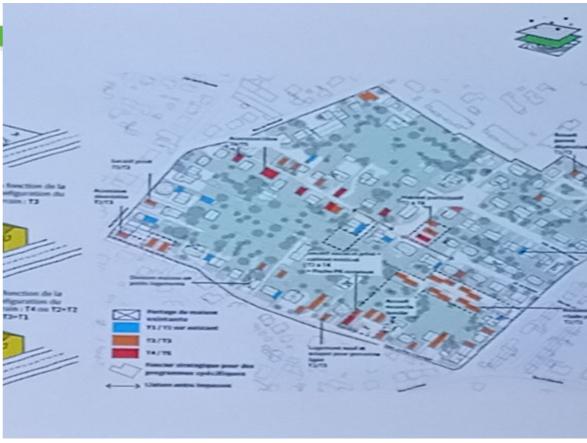














#### Problèmes identifiés (pourquoi « Docurba » ?):

- procédures d'élaboration ou évolution des DU longues et complexes,
- messages de l'État descendants et arrivant trop tard,
- avis de l'État **défavorables** ou **favorables avec des réserves** sur la prise en compte des enjeux environnementaux.

#### **Objectif:**

- faciliter l'élaboration et le suivi des documents d'urbanisme en outillant la collaboration entre les collectivités et les services de l'État pour des documents d'urbanisme de meilleure qualité,
- mettre en œuvre **plus rapidement** les politiques publiques nationales.

#### **Concrètement:**

- sponsorisé par la **DGALN** et la **DINUM** et développé avec la méthode « agile » depuis 2021,
- premiers développements sur le PàC pour mutualiser les contenus et ressources côté services de l'Etat,
- dernière fonctionnalité développée :

tableau de bord pour les DDT(M)/DEAL

feuille de route partagée qui réuni agents de l'État, collectivité (élus et techniciens), bureau d'études et agence d'urbanisme.

#### Démo:

https://drive.google.com/file/d/19U05ip3PdaOCtIaJSj5y3Zvab2ci\_8KZ/view?usp=sharing



Vidéo en ligne 1'38

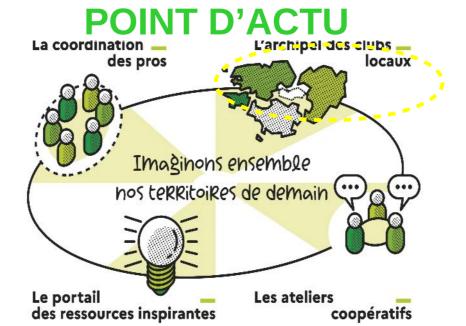
#### **Quelques chiffres:**

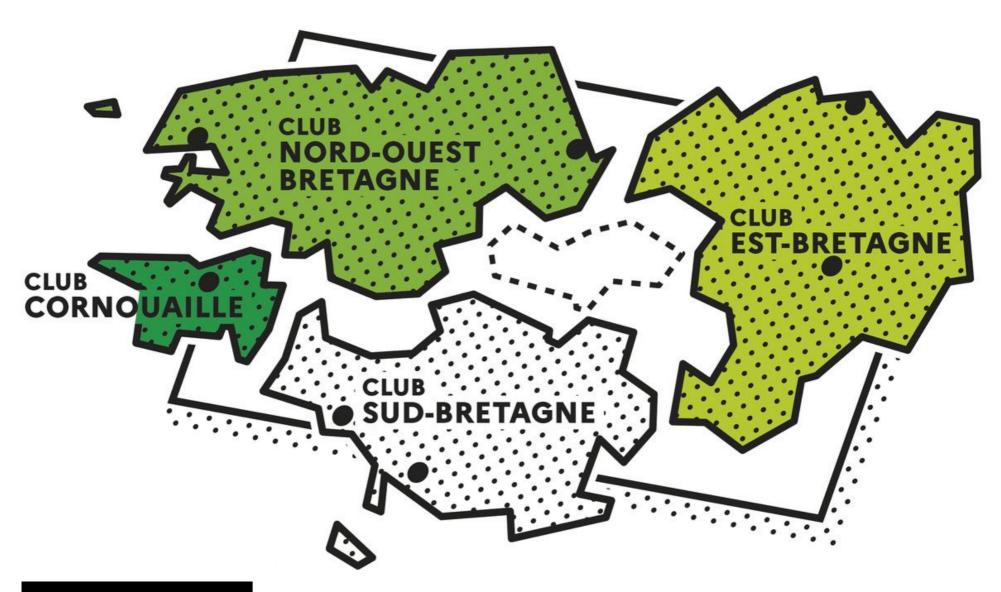
- France :
  - 1295 comptes créés : 687 en DDTM/DEAL 50 en DREAL 558 en collectivités/BE/agences d'urba
- Bretagne:
  - 146 comptes créés : 45 comptes en DDTM 0 en DREAL 101 en collectivités (dont 5 BE ou agences d'urba)
  - 1242 évènements ajoutés : 1074 par les DDTM 168 par les collectivités

#### **Sujets 2025:**

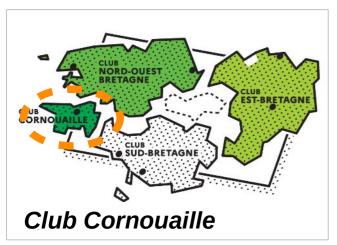
- ouverture aux autres PPA (en priorité régions),
- développement du tableaux de bord pour bureaux d'études et agences d'urbanisme.

## 3 LES 4 CLUBS PLANIF:





## L'ARCHIPEL DES CLUBS PLANIF







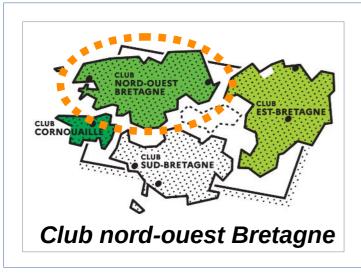
- création en 2010 en mode « inter-SCoT »
- animation : QCD
- membres : 7 EPCI, 2 Syndicats Mixtes
- partenaires : DDTM et CAUE 29
- SCoT: 3 SCoT opposables
- PLUi: 1 PLUI prescrit en 2023 (CC-PBS)
- participants : élus et techniciens des EPCI, DDTM
- formats : réunions périodiques (2 à 4 /an), séminaires
- diffusion des travaux : site internet QCD

Vidéo « club Planif Cornouaille » en ligne

ZAN: IMPULSION ET ACCOMPAGNEMENT DU CHANGEMENT DE PARADIGME

ACCOMPAGNEMENT SRADDET, INTER-SCOT, SCOT, PLUI:

**ACQUIS MUTUALISABLES** 







- création en 2015 en mode « club PLUi »
- animation : ADEUPa

- membres: 4 SM, 13 EPCI, les DDTM 22 et 29

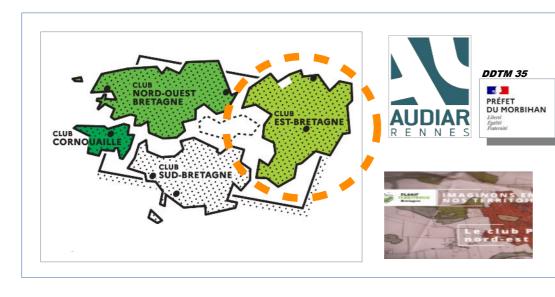
- 4 SCOT - 13 PLUi
- participants : techniciens des EPCI et de la DDTM
- formats : réunions périodiques en présentiel ou visio (2 à 4 /an)
- diffusion des travaux : mail aux membres

Vidéo « club Planif nord-ouest Bretagne » en ligne

ZAN: IMPULSION ET ACCOMPAGNEMENT DU CHANGEMENT DE PARADIGME

ACCOMPAGNEMENT SRADDET, INTER-SCOT, SCOT, PLUI:

**ACQUIS MUTUALISABLES** 



- création en 2010 en mode « InterSCoT »
- animation : AUDIAR + DDTM 35

- membres : 8 SCoT

- participants : techniciens des SCoT (GT) élus des SCoT (Copil) autres élus (conférence)

- formats : réunions périodiques (par an : 3 à 4 GT, 2 Copil), une conférence tous les 2 ans

- diffusion des travaux : site internet AUDIAR

Vidéo « club Planif nord-est Bretagne » en ligne

ZAN: IMPULSION ET ACCOMPAGNEMENT DU CHANGEMENT DE PARADIGME

ACCOMPAGNEMENT SRADDET, INTER-SCOT, SCOT, PLUI:

**ACQUIS MUTUALISABLES** 

#### COOPÉRATION TERRITORIALE

#Planif'Territoires Bretagne

#### **Coordination des pros**

CLUB NORD-EST BRETAGNE (AUDIAR ET DDTM 35)

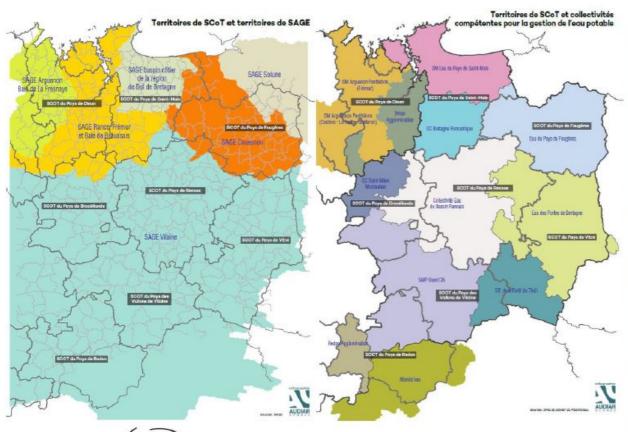
Pontivy 04/03/2025

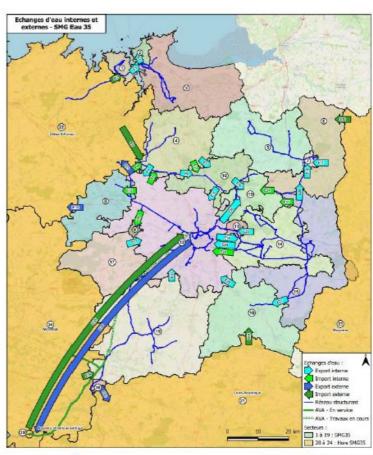






## InterSCoT : Mieux intégrer la ressource en eau dans les SCoT / Le dialogue des ≠ acteurs en jeu















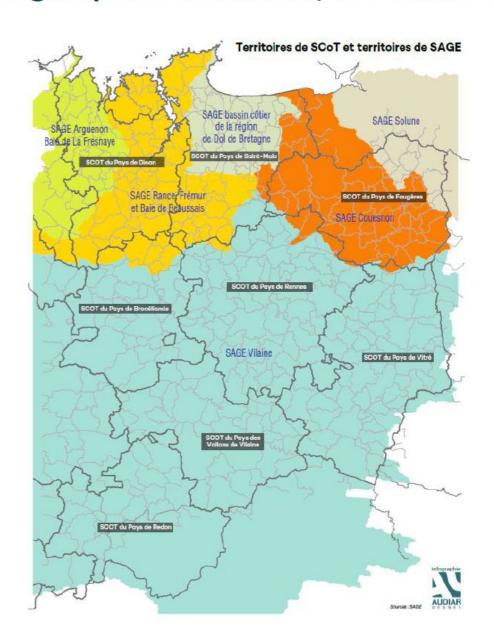
Source: SMG Eau 35



#### InterSCoT: Constitution d'un groupe de travail Eau, le « GTEau »

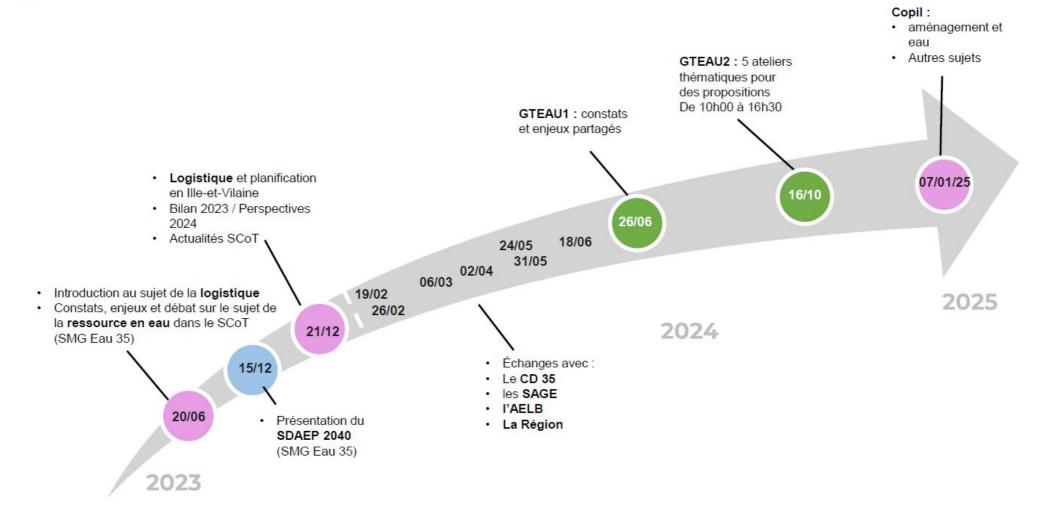
#### Composition:

- 8 SCoTs
- 5 SAGEs
- L' Agence de l'Eau Loire-Bretagne
- Le SMG Eau 35
- Le SDAEP 22
- Le Département d'Ille-et-Vilaine
- La Région
- La DDTM (SATT / SEB)





#### InterSCoT: bilan 2023 / 2024





#### Le GT1 du 26 juin

#### 30 participants

- 1- Échanges sur l'articulation des politiques de l'eau (ressources en eau) et des politiques d'aménagement en Ille-et-Vilaine à partir des points de vue :
  - de la DDTM d'Ille-et-Vilaine et du Département d'Ille-et-Vilaine (coorganisateurs de la Conférence Brétillienne de l'Eau)
  - · de l'Agence de l'Eau Loire-Bretagne
- 2- L'eau dans les SCoT en vigueur (Ille-et-Vilaine)
- 3- Avancement des SCoT sur le sujet de la ressource en eau / expressions des questionnements adressés au GT "SCoT et acteurs de l'eau"
- 4- Point de vue des SAGE Couesnon, Bassin côtier de la région de Dol-de-Bretagne, Vilaine, Arguenon – Baie de la Fresnaye, Rance-Frémur et Baie de Beaussais
- 5- Echanges / Objectifs pour le prochain GT prévu en septembre ou octobre : règles et dispositions pouvant figurer dans des SCoT







Extrait d'un visuel réalisé dans le cadre des Rencontres de l('au organisées par la CLE Rance Frémur Baie de Beaussais (2024)



#### Le GT2 du 16 octobre

#### 31 participants

#### Cinq ateliers de travail thématiques :

2 le matin, 3 l'après-midi

Le "quantitatif"	L'adéquation des besoins avec la ressource (eau potable/prélèvements)
La sobriété	La sobriété (consommer moins, consommer mieux) en creusant les solutions de substitution et de réutilisation des eaux usées, pluviales ou "grises"
Les usages de l'eau	Conciliation des différents usages de l'eau, notamment pour les loisirs et l'économie
La gestion des eaux pluviales	La gestion des eaux pluviales et l'infiltration, avec en appui les solutions fondées sur la nature (« ville éponge »)
Le "qualitatif"	La sécurisation de la qualité de la ressource en eau potable, l'assainissement

« Mettre plus d'eau dans les politiques d'aménagement et plus d'aménagement dans les politiques de l'eau"

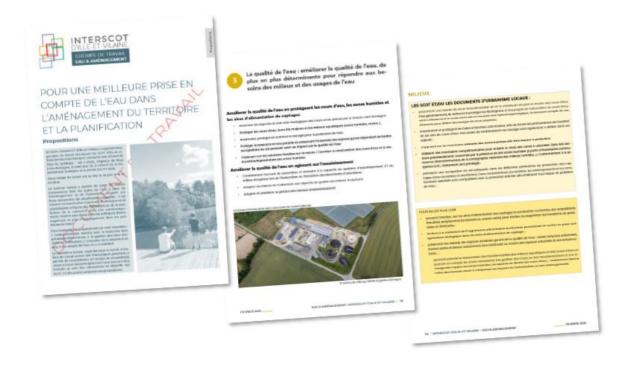






#### Une synthèse en cours de finalisation

Propositions pour une meilleure prise en compte de l'eau dans l'aménagement du territoire et la planification



#### TABLE DES MATIÈRES

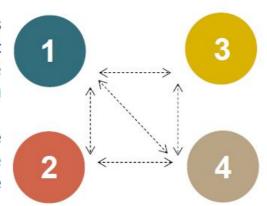
- 1. Les participants aux ateliers thématiques du 16 octobre
- 2. Les objectifs stratégiques : 4 axes identifiés
- 3. Les propositions
- 4. Les difficultés et les freins identifiés
- 5. Les connaissances nécessaires pour construire des politiques coordonnées
- 6. Les porteurs de responsabilité et les parties prenantes à embarquer



#### Les objectifs stratégiques : 4 axes identifiés

Le « quantitatif » : construire des projets de développement cohérents et solidaires en lien avec la disponibilité actuelle et future de la ressource en eau

La « sobriété » : inscrire les documents de planification dans une stratégie coordonnée de sobriété



La qualité de l'eau : améliorer la qualité de l'eau, de plus en plus déterminante pour répondre aux besoins des milieux et des usages de l'eau

Les eaux pluviales : ralentir le grand cycle de l'eau





#### InterSCoT en 2025

- Finalisation du document « Pour une meilleure prise en compte de l'eau dans l'aménagement du territoire et la planification » avec intégration des sontributions complémentaires des ScoT et des acteurs de l'eau / puis diffusion en avril
- Présentation lors de la Conférence Brétilienne de l'Eau d'avril
- · Approfondissement en GT du sujet « donnée, savoir et partage de méthodes »
- Approfondissement en GT du sujet « « programme d'actions du SCoT » de manière large et appliqué au sujet de la ressource en eau

Club Planif' Territoires Bretagne



#### ZAN: impulsions et accompagnement du changement de paradigme

- · Suivi des dynamiques foncières : Ille-et-Vilaine, Lamballe Terre & Mer et Dinan Agglomération
- · Mise à jour du MOS 2024
- · Appui à la stratégie ZAN (dont renaturation) de Rennes Métropole (RM)
- · Analyse et suivi du parc immobilier tertiaire de RM
- · Outil de suivi foncier des ZAE de RM pour atteindre 60 % de production foncière entre 2023 et 2035
- · Observatoires Habitat Foncier (OHF): RM, SMA, Dinan Agglo
- Renouvellement urbain RM, état des lieux et perspectives : Bilan du renouvellement urbain entre 2019 et fin 2023. Éclairage sur l'économie du renouvellement urbain. Éclairage sur les spécificités d'une opération immobilière en renouvellement urbain en termes de coût de l'aménagement et de la construction grâce notamment à des entretiens d'acteurs. Evaluation de l'impact fiscal du renouvellement urbain sur les finances des collectivités...
- · Stratégie foncière économique SMA

Club Planif Territoires Bretagne



#### ZAN: impulsions et accompagnement du changement de paradigme

#### **Prospective**

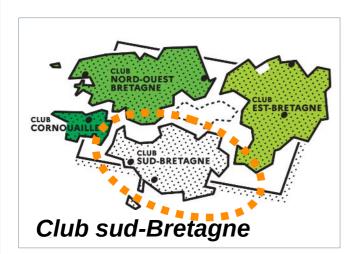
- Études quadrant Trambus : Zooms programmatiques
- · Intensification des usages dans la ville
  - Les tissus pavillonnaires métropolitains : État des lieux et potentiels de densification
  - Chronotopie appliquée aux équipements publics de la ville de Rennes et de la métropole
  - Analyse des capacités de stationnement dans les tissus urbanisés et devenir des grands parcs de stationnement dans le cœur de métropole
  - Evolution des grandes zones commerciales de la métropole
- · Les desseins du péri-urbain : FNAU
- · Ville des proximités (ou ville du du quart d'heure) : définir et cartographier la proximité sur le territoire du Pays de Rennes
- · Ville du rez-de-chaussée : questionnements de usages de l'usage des rez-de-chaussée das,s les projets urbains de RM
- · Prospective sur le devenir du commerce : le commerce « physique » en 2035
- · Lisieres urbaines durables (RM): contexte ZAN et Ville-Archipel



#### Accompagnement SRADDET, SCoT, PLUi

- · SCoT du Pays de Saint-Malo : arrêt le 28/02/25 >> approbation décembre 2025
- · SCoT du Pays de Rennes : arrêt en fin d'année
- · Indicateurs de suivi du PLUi de Rennes Métropole

Club Planif' Territoires Bretagne





- animation : AUDELOR, CAUE 56, DDTM 56
- membres :
- SCOT :
- PLUi :
- participants :
- formats :
- diffusion des travaux :



Possibilité d'utiliser les vidéos des trois autres Clubs Planif

ZAN: IMPULSION ET ACCOMPAGNEMENT DU CHANGEMENT DE PARADIGME

ACCOMPAGNEMENT SRADDET, INTER-SCoT, SCoT, PLUi:

**ACQUIS MUTUALISABLES** 

## Un retour d'expérience inspirant pour l'ensemble des territoires bretons...





4 mars 2025

# Exploration du ZAN en 2050

Inguiniel, Lanester, Plouay et Quistinic

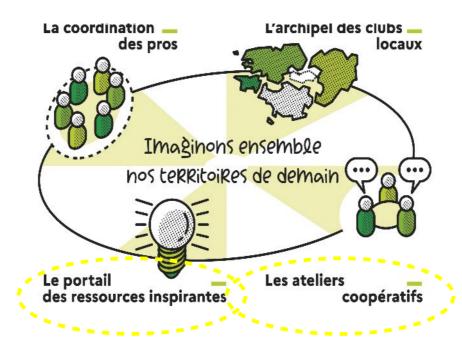
Agence d'Urbanisme, de Développement économique et Technopole du pays de Lorient



=> cf diaporama Arnaud LE MONTAGNER (AUDELOR)

# 5

## POINT SUR LES PRODUCTIONS EN COURS



## Comprendre le ZAN...

## Un projet partenarial pour la sensibilisation du grand public







## Démarche évoquée lors de la 6ème Coordination des pros le 11 juillet 2024

- initiative de Frédéric LORENZON (journaliste-vidéaste spécialisé en architecture et en urbanisme
- convergence des participants sur l'enjeu de sensibiliser le grand public, les élus...
- intérêt partagé pour une démarche collégiale et partenariale
- ligne éditoriale et programme à concevoir collégialement
- recherche d'un mode de financement partenarial
- décision DDTM 29 d'anticiper une 1ère série de captations vidéo

#### **Avancement**

- première série de captations vidéos réalisée depuis septembre 2024 sous maîtrise d'ouvrage DDTM 29 grâce à un financement Planif Territoires
- => une cinquantaine de témoignages d'élus, de pros, de particuliers, ... tournées au gré de diverses opportunités :une rencontres sur l'habitat participatif (HPO), une rencontre sur l'habitat léger (BRUDED), une résidence d'architectes-urbanistes en milieu rural (MAeB)
  - => à suivre : captation d'interviews lors du voyage d'étude organisé par QCD le 11 mars en nord Finistère avec l'agence d'architectes-urbanistes TLPA

#### Suites...

- travailler sur un scenario global :
  - => la ligne éditoriale
  - => les thématiques structurantes
  - => les sujets, intervenants potentiels
- travailler sur les vecteurs de valorisation-diffusion de ces vidéos
  - => réseau TV (Tébéo, Tébésud TV Rennes, autres,...?)
  - => wébinaires
  - => replay (à disposition sur le site Planif Territoires?)
  - => ...
- travailler pour mobiliser des financements complémentaires
  - => membres du réseau Planiif Territoires
  - => autres ?





## Plusieurs centaines de projets candidats

## Un jury présidé par Dominique Gauzin-Müller

- Rennes, le 30 avril 2024

## De nombreux membres du réseau Planif-Territoire partenaires et/ou dans le jury :

- le CROA Bretagne
- la Maison de l'Architecture et des espaces de Bretagne
- les CAUE 56 et le CAU 35
- BRUDED
- l'Institut de Géoarchitecture
- l'État : DRAC et DDTM du Finistère (au titre Planif Territoires)

- ...

## 25 projets sélectionnés :

- 4 catégories :
  - => frugalité en sol
  - => frugalité en énergie
  - => frugalité en matériaux
  - => nouveaux processus
- des projets à caractère « inspirant »
- une priorité accordée au « déjà-là »
- des contextes diversifiés (urbain / rural, gros / petits projets,...)

## Pour la catégorie « frugalité en sol » :

- échelle bâti :
  - => des transformations, restructurations, sur-élévations...
- échelle urbaine
  - => un centre-bourg

Archis frugales en Bretagne : le livre est publié le 21 novembre 2024



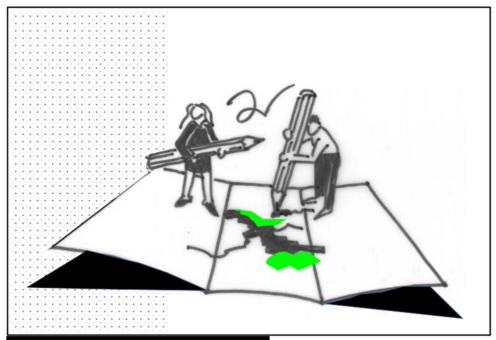
Frugalité en sol (Ré-habiter le bourg, Pleyber-Christ)



Nouveaux process (La résidence Penhoat, Gouesnou)



Une page consacrée à Planif Territoires Bretagne



ATELIER COOPÉRATIF

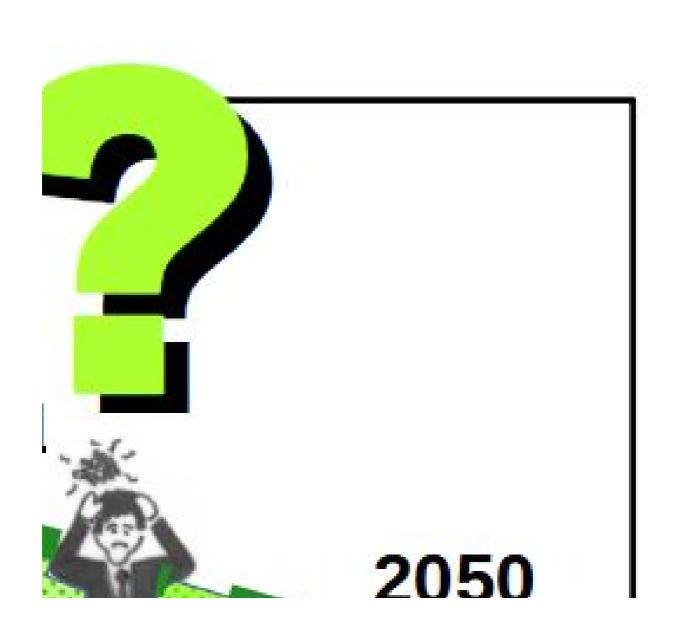
Ingénierie des documents d'urbanisme

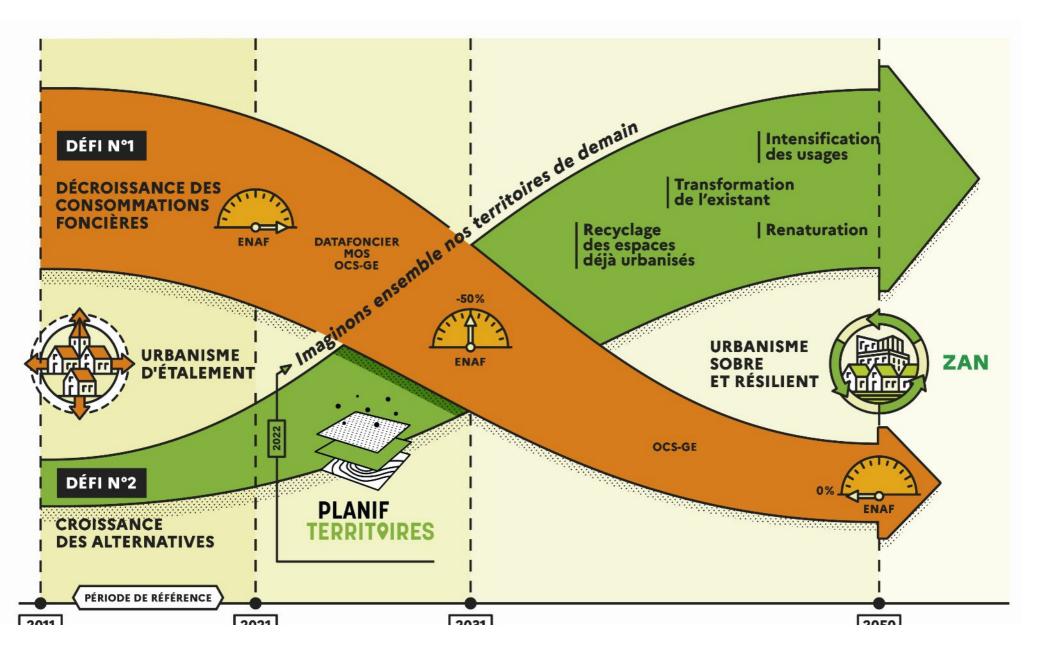
## Au niveau national:

=> en attente de nouvelles de la DGALN

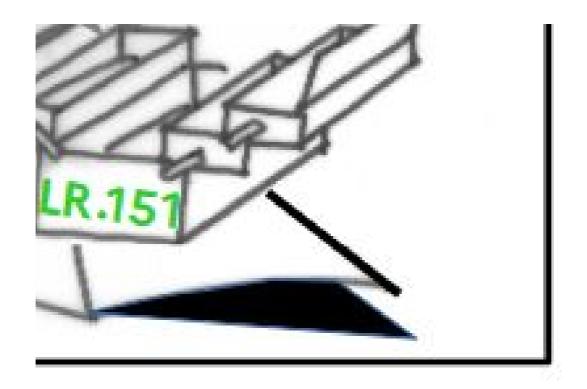
## Au niveau régional

- => problématique approfondie via l'atelier « simplifions les PLU »
- => voir les pistes d'action à mettre en œuvre





- schéma développé par la DDTM 29 pour le séminaire « ZAN » de QCD en janvier 2023 (vidéo en ligne sur Planif-Territoires Bretagne, club Planif Cornouaille)
- optimisé en partenariat avec la DGALN fin 2024
- finalisé graphiquement avec Oui-Design
- mis en ligne sur le site Planif-Territoires Bretagne début 2025 (Portail des Ressources inspirantes / Doc inspirantes / ZAN, le territoire autrement »
- libre d'usage (en mentionnant la source « Planif Territoires Bretagne / 2024 »

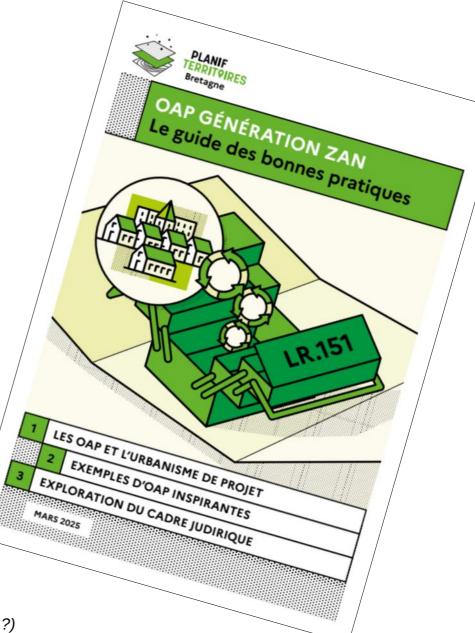


## nération ZAN



## Une vidéo de sensibilisation...

- questions-réponses en 10 mn avec François MARTIN
- interview avec illustrations
- mise en ligne prévue sur le site Planif Territoires Bretagne (Portail des ressources inspirantes)



## Un guide des bonnes pratiques

- maquette en cours (3 volets)
- finalisation collégiale (dans le cadre de l'atelier coopératif)
- format : à définir (doc type calaméo téléchargeable en ligne ?)
- mise en ligne prévue sur le site Planif Territoires Bretagne
- stratégie d'accompagnement : à définir (réseaux professionnels, collectivités, étudiants...)



10 questions-réponses avec François MARTIN

Architecte et urbaniste de l'état Fondateur du réseau Planif Territoires Bretagne

Mars 2025



AMÉNAGER=> MÉNAGER

OAP GÉNÉRATIONS «ZAN» Le guide des bonnes pratiques

LES OAP ET L'URBANISME DE PROJET EXEMPLES D'OAP INSPIRANTES

EXPLORATION DUCA

L'essentiel en quelques mn Donner envie . . .



La vidéo d'accompagnement : 13:30



## Extraits du projet de guide...

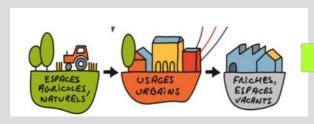
## Les OAP, un élément essentiel du PLU . . .

- => enjeu de filiation « amont / aval » des OAP
  - amont : diagnostic-PADD-OAP
  - aval OAP / règlements
- => OAP = éléments d'orientation et de programmation
  - à l'échelle de quartiers ou de secteurs
  - avec une vision CT / MT / LT
- => OAP = éléments à portée opposable
- => mode d'opposabilité = compatibilité



## 1- LES OAP ET L'URBANISME DE PROJET

## Les enjeux « OAP génération ZAN »

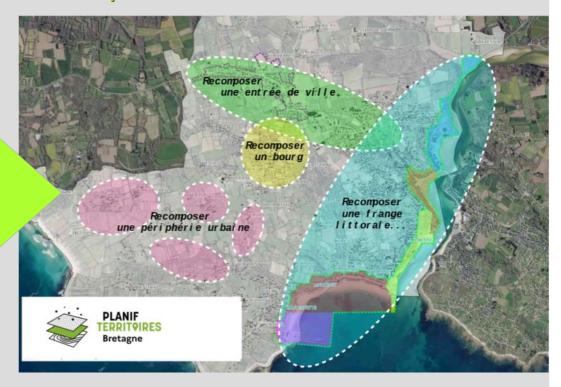


Changement de paradigme : économie linéaire => économie circulaire aménager => ménager extension urbaine => recomposition urbaine





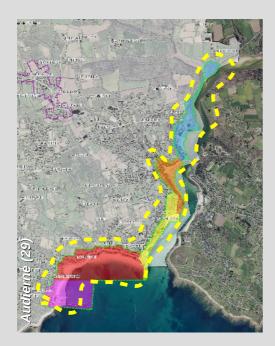




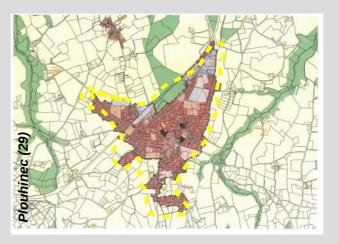
Changement d'échelle : parcellles (« zones AU ») => secteurs ou quartiers urbains



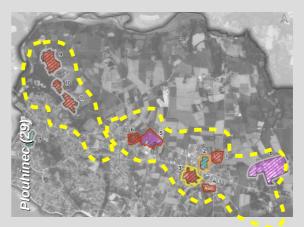
Pour recomposer des entrées de ville..



Pour recomposer des franges littorales...



Pour recomposer des centralités...



Pour recomposer des tissus pavillonnaires...

## 2-EXEMPLES D'OAP INSPIRANTES



## Les 12 textes codifiés «L-R 151 » par le CU

## => 3 types des textes :

- cadre général
- focus (zones urbaines, TVB, ZAC)
- dispositions spécifiques aux PLUi
- => des dispositions obligatoires : « doit »
- => des dispositions facultatives : « peut »

(« facultatif = une faculté)

## 2-EXPLORATION DU CADRE JURIDIQUE

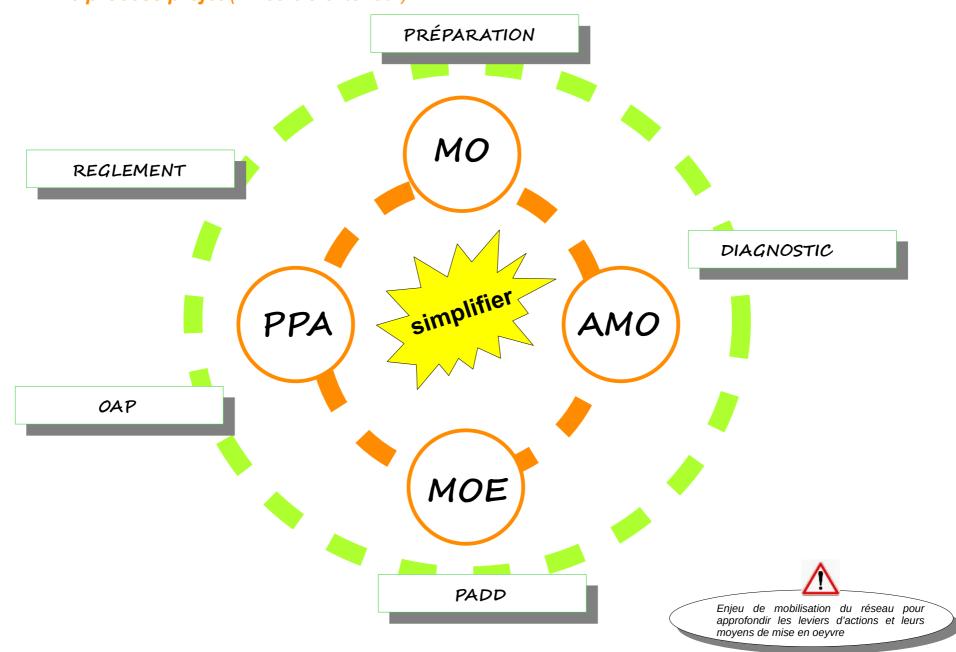
Une compréhension systémique de la gamme d'outils dédiés à la mise en œuvre des OAP

Enjeu = préparer la suite, sujet par sujet, avec les acteurs directement concernés



## Deux typologies de facteurs de complication :

1/ la gouvernance et de l'ingénierie (=> cercle intérieur)
2/ le process projet (=> cercle extérieur)



## Le 1er cercle : gouvernance et ingénierie

#### PPA : vecteurs de complexité

- production trop tardive des notes d'enjeu et avis de l'État (essentielles pour faciliter le travail des BE, en particulier en cas de « point dur » sur l'application d'un texte)
- délai d'avis / PLU arrêté = délai d'avis / PLUi arrêté = trop court
- pratiques & interprétations différentes d'un dpt à l'autre

## PPA: vecteurs de simplification

- => production des notes d'enjeu en phase « diagnostic »
- => accompagnement oral des NE (= pédagogie amont)
- => associer les ACE/PCE à l'expression amont des enjeux en terme de paysage, de forme urbaine, d'architecture,...

## MO : vecteurs de complexité

- représentations négatives de l'urbanisme
- méconnaissance du rôle « politique » de l'élu
- peur du conflit et du contentieux

## MO : vecteurs de simplification

- => mettre en place une offre de formation « spécial élus »
- => mettre en place un système d'alerte (idéal = offre continue / a minima dès la délibération)
- => développer des représentations positives (urba, ZAN,...)
- => valoriser l'effet « ateliers d'étudiants » pour « donner goût »



MOE

MO

## MOE : vecteurs de complexité

- offre locale insuffisante en Bretagne (Finistère ++)
- héritages difficiles (suite dépôts de bilan de BE,...)
- éloignement des BE => standardisation des prestations
- sélection faite par les BE (offre MOE < demande MOE)
- difficulté accrue pour les CL sans AMO urbanisme
- déficit de coordination/pilotage dans les groupements

## AMO : vecteurs de complexité

- rareté, fragilité de l'AMO urbanisme (élus sur-exposés aux aspects adm / tech)
- déficit de pilotage du process (procédure / projet)
- déficit d'aide à la décision des élus

#### AMO : vecteurs de simplification

- => organiser une offre d'AMO urbanisme
  - prestations amont/aval
  - nécessité de proximité géographique
- => dans certains cas (procédures légère type modification), fusionner une mission d'AMO avec la mission de MOE)

#### MOE : vecteurs de simplification

- => favoriser l'émergence d'une nouvelle forme de MOE urbanisme (proximité, pluridisciplinarité, transversalité,...)
- => valoriser les métiers de la planification (droit, projet, concertation, environnement,...) au niveau des écoles / filières de formation initiale et continue)

## Le 2ème cercle : le process projet

### Règit : vecteurs de complexité

- déficit d'articulation OAP / Règles U/AU, N, A
- déficit de SUP à jour sur le Géoportail de l'urbanisme
- assimilation systématique 1 zone AU = 1 OAP

#### Règit : vecteurs de simplification

- => utiliser la règle en complément de l'OAP
- => mettre en place des commissions compétentes pour évaluer le « droit souple » (son écriture, son application)

## REGLEMENT

## OAP

## OAP : vecteurs de complexité

- déficit de filiation PADD / OAP
- confusion OAP / zones AU
- confusion « opposable / facultatif »
- difficulté à utiliser le « droit souple »
- déficit de compétences « composition urbaine » dans les MOE

## OAP : vecteurs de simplification

- => comprendre que OAP = « droit souple »
- => sous-utilisation des études déjà effectuées par les CL (ex : étude de bourg / OAP de quartier »

Étude de mobilité / OAP transport-déplacement Études d'entrée de ville / OAP de secteur...)

## PRÉPARATION

## Prépa : vecteurs de complexité

- pas d'AMO
- pas de formations « spéciales élus »

#### Prépa : vecteurs de simplification

- =>mise à niveau des élus / rôle des élus
- =>mandater une AMO



#### Diag : vecteurs de complexité

- sur-abondance d'éléments inutiles à la justification du projet
- sous-utilisation des diagnostics antérieurs
- introduction de biais (ex : sur-estimation des proj. démo)
- diagnostic non problématisés

## Diag : vecteurs de simplification

- =>caler le volet diag des c. des charges / réalité des besoins
- =>mettre à disposition des BE les données/études disponibles (cf les observatoires publics régionaux, ceux des AU,...)
- => fonder le diagnostic sur une démarche « projet »
- => validation « partagée » pour aller vers un projet « partagé »

## PADD

simplifier

#### PADD : vecteurs de complexité

- déficit de filiation diag / PADD
- PADD = récit évasif, creux
- difficulté à utiliser le « droit souple »
- déficit des données sur le volet foncier

#### PADD: vecteurs de simplification

- => comprendre que PADD = valorisation juridique du récit « politique »
- => focalisation des compétences adéquates de l'équipe MOE
- => valorisation du « droit souple » (PADD = orientatitons générales)
- => clarification de l'articulation PADD / OAP
- => partage du récit avec la population (urbanisme = négocié)
- => prise en compte des avis PPA dès le PADD